



Uitspraak van de Reglementscommissie van de KNVB als genoemd in artikel 33 lid 2 onder a. van de Statuten (nr. 68)

De Reglementscommissie

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 33 lid 2 sub a. van de Statuten van de KNVB heeft de Beroepscommissie Licentiezaken Betaald Voetbal (de "**Beroepscommissie**") de Reglementscommissie bij brief van 11 mei 2020 gevraagd te adviseren ter zake van de vraag of in de aan de Beroepscommissie voorliggende zaak op grond van artikel 14 lid 6 van het Licentiereglement Betaald Voetbal (het "**Licentiereglement**") de wedstrijdpunten nog dit seizoen (seizoen 2019/'20) in mindering behoren te worden gebracht indien:

- i) appellante (haar) beroep doorzet en de Beroepscommissie het besluit van de Licentiecommissie in stand laat;
- ii) appellante haar beroep intrekt.

Ingevolge artikel 33 lid 2 van de Statuten van de KNVB, heeft de Reglementscommissie tot taak om organen van de KNVB, waaronder de Beroepscommissie Licentiezaken Betaald Voetbal, te adviseren over de betekenis van een bepaling in de Statuten, een reglement of een andere regeling of besluit van algemene strekking. Dit betekent in dit geval dat de Reglementscommissie bindend advies over de uitleg van artikel 14 lid 6 van het Licentiereglement kan geven.

Overwegende

De Reglementscommissie stelt allereerst vast dat de doelstellingen van het licentiesysteem zijn uitgewerkt in artikel 2 van het Licentiereglement. Onderdeel daarvan is het waarborgen van de integriteit en continuïteit van de competities betaald voetbal om zoveel mogelijk een ongestoord verloop van de competitie te kunnen garanderen, zoals uitgewerkt in artikel 2 lid 1 sub a van het Licentiereglement. De toelichting bij artikel 2 van het Licentiereglement maakt duidelijk dat de doelstellingen zijn afgeleid van de UEFA Club Licensing and Financial Fair Play Regulations. Deze zijn geïntroduceerd om de slechte financiële positie van betaald voetbalorganisaties in heel Europa terug te dringen, zoals door meer discipline en rationaliteit te verlangen in hun financiële huishouding (<https://www.uefa.com/insideuefa/protecting-the-game/financial-fair-play/>). De adviesvragen worden tegen deze achtergrond beantwoord.

Artikel 14 lid 1 aanhef en onder b. van het Licentiereglement luidt voor zover hier relevant als volgt:

“De maatregelen en/of sancties die kunnen worden opgelegd indien een licentiehouders/licentieverzoeker niet, niet adequaat of niet tijdig voldoet aan één of meer van de voor hem geldende verplichtingen krachtens dit reglement zijn:

(...)

b. het vaststellen van het sanctietraject bij de goedkeuring van het plan van aanpak als bedoeld in artikel 6 lid 10 van dit reglement waarin vastligt welke sancties – in voorkomende gevallen achtereenvolgend – zijn verbonden aan het niet of niet tijdig voldoen aan de in het plan van aanpak geformuleerde prestaties.”

In artikel 14 lid 4 van het Licentiereglement is bepaald:

“Voor de bestraffing krachtens dit reglement kunnen richtlijnen gelden. Deze richtlijnen worden, met inachtneming van het bepaalde in dit reglement, jaarlijks voor aanvang van een seizoen door de licentiecommissie vastgesteld en, indien nodig, bijgesteld op basis van jurisprudentie.”

Artikel 14 lid 5 schrijft, voor zover hier relevant, het volgende voor:

“Van de in de richtlijnen genoemde straffen kan worden afgeweken, ingeval bijvoorbeeld:

(...)

d. naar oordeel van de licentiecommissie en, ingeval van beroep, de beroepscommissie licentiezaken sprake is van verzwarende of verzachtende omstandigheden anders dan genoemd in sub a t/m c.”

Artikel 14 lid 6 van het Licentiereglement luidt als volgt:

“Onverminderd het bepaalde in lid 1 sub d van dit artikel (Reglementscommissie: een geldboete van € 100.000,00 per overtreding en/of niet nagekomen verplichting), kan het bij een plan van aanpak behorend sanctietraject als genoemd in lid 1 sub b van dit artikel voorzien in het achtereenvolgens opleggen van één of meer van de volgende sancties indien de KNVB licentiehouders niet aan de op basis van het plan van aanpak opgelegde verplichtingen voldoet:

- a. een publieke waarschuwing op een nader door de licentiecommissie te bepalen wijze;
- b. aftrek van telkens drie wedstrijdpunten tot maximaal negen wedstrijdpunten per seizoen, met dien verstande dat indien een sanctie eerst onherroepelijk is geworden nadat de laatste wedstrijd in de reguliere competitie van dat seizoen is gespeeld, de wedstrijdpunten in mindering worden gebracht bij aanvang van het eerstvolgende seizoen;
- c. intrekking van de KNVB licentie.”

De toelichting bij de invoering van artikel 14 lid 6 onder b van het Licentiereglement luidde als volgt:

“Uitgangspunt is dat de wedstrijdpunten in mindering worden gebracht op het alsdan lopende seizoen; een licentiehouders heeft een eerlijk verloop van de lopende competitie verstoord en de betreffende sanctie dient dus ook zijn weerslag te hebben in de competitie.

Echter, indien de sanctie onherroepelijk wordt nadat de eindstand van de reguliere competitie is vastgesteld, dan worden de wedstrijdpunten in mindering gebracht op het volgende seizoen.

De scope van de sanctie is beperkt tot een reguliere competitie in een lopend seizoen. Het alsdan in mindering brengen van wedstrijdpunten heeft geen betrekking op een periodetitel als onderdeel van de Jupiler League competitie en de play-offwedstrijden. Indien een sanctie niet eerder ten uitvoer kan worden gelegd dan nadat de reguliere competitie reeds is afgerond, worden de wedstrijdpunten in mindering gebracht in het aankomende seizoen. Deze bepaling heeft tot doel dat eindstanden in competities niet achteraf kunnen worden aangepast, gezien het verstoring verloop op titels en vervolggcompetities (zoals play-offs, promotie-/ degradatiewedstrijden en inschrijving van teams voor Europees voetbal).”

De tekst van de bepaling en de toelichting daarop geven naar het oordeel van de Reglementscommissie geen aanknopingspunten voor een andere uitleg dan dat

wedstrijdpunten in mindering worden gebracht bij aanvang van het eerstvolgende seizoen indien een met toepassing van artikel 14 lid 6 onder b van het Licentiereglement opgelegde sanctie eerst onherroepelijk is geworden nadat de laatste wedstrijd in de reguliere competitie van dat seizoen is gespeeld. Ten aanzien van de uitleg van het begrip “de reguliere competitie” overweegt de Reglementscommissie dat uit de hiervoor genoemde doelstellingen van het licentiesysteem, voormelde tekst en toelichting bij artikel 14 lid 6 van het Licentiereglement en de artikelen 13 en volgende van het Reglement Wedstrijden Betaald Voetbal volgt dat onder “de reguliere competitie” is te verstaan de competities eredivisie, eerste divisie, respectievelijk reserve divisie, zonder daarbij te betrekken wedstrijden in het kader van de promotie- en degradatieregeling. Daarvoor kunnen immers afzonderlijke wedstrijdenreeksen worden vastgesteld door het bestuur betaald voetbal als bedoeld in artikel 15 lid 1 sub b jo. lid 2 Reglement Wedstrijden Betaald Voetbal, waarvoor afzonderlijke bepalingen van toepassing kunnen worden verklaard als bedoeld in artikel 15 lid 3 Reglement Wedstrijden Betaald Voetbal. Dit betekent naar het oordeel van de Reglementscommissie dat “de reguliere competitie” het vooraf vastgestelde wedstrijdprogramma 2019/2020 omvat.

Vaststaat dat de laatste wedstrijd in de reguliere competitie 2019/2020 is gespeeld op 9 maart 2020. Het is de Reglementscommissie verder gebleken dat geen richtlijnen zijn vastgesteld als bedoeld in artikel 14 lid 4 van het Licentiereglement, zodat ook geen sprake is van een opgenomen mogelijkheid tot afwijking als bedoeld in artikel 14 lid 5 van het Licentiereglement. Daarmee komt het bij de uitleg van artikel 14 lid 6 van het Licentiereglement naar het oordeel van de Reglementscommissie aan op de betekenis die naar objectieve maatstaven uit de bewoordingen van het bewuste artikel en de schriftelijke toelichting daarbij kan worden afgeleid, alsmede de aannemelijkheid van de rechtsgevolgen waartoe de onderscheiden, op zichzelf mogelijke, interpretaties zouden kunnen leiden. Algemeen gangbare inzichten kunnen eveneens een rol spelen. Naar het oordeel van de Reglementscommissie leidt de vorenstaande uitleg ertoe dat de bijzondere situatie als gevolg van COVID19 (een voortijdig einde van de reguliere competitie in het seizoen 2019/2020) niet de consequentie kan hebben dat een betaaldvoetbalorganisatie een met toepassing van artikel 14 lid 6 onder b. van het Licentiereglement opgelegde sanctie die erop is gericht het betaald voetbal op de lange termijn financieel gezonder te maken ontloopt, hetgeen het geval zou zijn als de puntenaftrek voor het seizoen 2019/2020 zou gelden. Dat zou indruisen tegen de doelstellingen van zowel de UEFA als de KNVB die ten grondslag liggen aan (de sancties in) het Licentiereglement.

Uit artikel 14 lid 6 onder b van het Licentiereglement volgt dat indien ten aanzien van een betaaldvoetbalorganisatie is beslist tot het in mindering brengen van wedstrijdpunten en die beslissing eerst na 9 maart 2020 onherroepelijk wordt, het in mindering brengen van wedstrijdpunten in het aankomende seizoen 2020/2021 zal plaatsvinden. Het advies van de Reglementscommissie beperkt zich daartoe.

Uitspraak doende

De Reglementscommissie is van oordeel dat beide door de Beroepscommissie gestelde vragen ontkennend moeten worden beantwoord.

Aldus uitgesproken door de Reglementscommissie op 9 juni 2020,

mr. D. de Loor, voorzitter
mr. P.W.A. van Geloven
mr. J.W.M. Tromp
mr. B.L.G. Moolhuijsen
mr. N.J. Batelaan
mr. B.L.A. van Drunen